

Именно здесь проверяются прочность и гармоничность всего многообразия социальных отношений, а также конфликтность и бесконфликтность отношений между личностью и государством, личностью и предприятием.

В совокупности по степени нарастающего риска социальные угрозы, с позиций экономической безопасности, процессы и индикаторы их пороговых состояний можно систематизировать следующим образом:

- углубление дифференциации доходов и потребления;
- средний уровень доходов и потребления;
- средний уровень потребления белка животного и растительного происхождения, витаминосодержащих и экологически чистых продуктов на душу населения;
- доступность жизненно необходимых медицинских услуг, привычного стандарта образования, культуры;
- уровень развития науки;
- занятость населения и безработица;
- бедность и нищета;
- деградация личности и семьи, возросшие детская смертность, число аборт, алкоголизм, наркомания, проституция, венерические болезни, вирусный гепатит, СПИД.

В целом обобщение угроз экономической безопасности показывает, что они охватили важнейшие сферы экономики, затронули фундаментальные основы жизнедеятельности человека.

---

<sup>1</sup> Сенчагов В. Экономическая безопасность: геополитика, глобализация, самосохранения и развитие. М., 2005. С.58–60.

*В.А. Якушев,*

кандидат юридических наук  
Сибирский юридический институт  
ФСКН России (г. Красноярск)

### **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ)**

Незаконный оборот наркотических средств в настоящее время является наиболее серьезной глобальной мировой проблемой. Наркотическая угроза находится в одном ряду с международным терроризмом и распространением оружия массового уничтожения.

В основе данного явления лежит экономическая составляющая, так как, по оценкам специалистов, доходы организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств, сопоставимы с бюджетами небольших государств, а каждый вложенный в производство наркотических средств доллар приносит 1000 долларов прибыли.<sup>1</sup>

В 2010 г. возникло новое правовое образование – Таможенный союз, в который вошли Российская Федерация, Казахстан и Беларусь.<sup>2</sup> В новых экономических условиях важность противодействия незаконному обороту наркотических средств открывает новые перспективы сотрудничества и взаимодействия указанных стран.

На передовые рубежи деятельности любого государства выходит проблема борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, при этом исследование организационных и правовых основ одной из стран Таможенного союза – Республики Беларусь поможет более комплексно подойти к изучению проблем, имеющих в данной области в Федеральной Службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Удобное социально-экономическое, географическое положение, развитая автотранспортная инфраструктура, отсутствие границ (в полном понимании этого явления) с Российской Федерацией, вступление ряда стран Восточной Европы в Европейский экономический союз и принятие дополнительных мер, направленных на укрепление национальных границ, ужесточение визового режима способствуют превращению Беларуси в буферную зону и страну, накапливающую наркотики на границе с ЕЭС. Беларусь находится на пересечении потоков наркотических средств растительного происхождения (героин, марихуана, гашиш) из Афганистана, Юго-Восточного и Среднеазиатского регионов в страны Западной Европы, синтетических наркотиков и психотропных веществ – из стран Западной Европы в страны бывшего СССР. Республика Беларусь выбрана организованными преступными группами, связанными с незаконным оборотом наркотиков, в качестве наиболее выгодного транзитного коридора для перемещения огромного количества наркотических и психотропных веществ.

Анализ сведений о распространении наркомании на территории Республики Беларусь показывает, что в государстве насчитываются более 150000 наркозависимых. По состоянию на 1 января 2011 г. на учетах Министерства здравоохранения Республики Беларусь состояли почти 13,3 тыс. человек, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, в том числе – 2181 женщина и 74 подростка. Кроме того, около 3 тыс. человек состояли на

анонимно-консультативном учете и около 3500 наркозависимых лиц находились в местах лишения свободы. Ежегодно количество наркозависимых лиц увеличивается в среднем на 600 человек. Таким образом, уровень наркотизации в Беларуси в настоящее время составляет почти 140 человек на 100 тыс. жителей республики. Возраст большинства наркозависимых – до 35 лет (84,5%), из них моложе 15 лет – 2,9%, в возрасте от 15 до 19 лет – 10,3%, от 20 до 24 лет – 22,4%, от 25 до 34 лет – 48,9%.

Вместе с тем в Республике Беларусь на самом высоком уровне делаются попытки признать проблему наркомании, на протяжении последних 10 лет активно ведется борьба с ней. Противодействие незаконному обороту наркотиков и связанной с ним наркопреступности определено Президентом Республики Беларусь одним из приоритетных направлений правоохранительной деятельности не только силовых органов, но и всего государства в целом.

Правовой основой профессиональной деятельности Управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми КМ МВД Республики Беларусь служат Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. №263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. №408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах», Указ Президента Республики Беларусь от 4 декабря 2007 г. №611 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 2008 г. №1634 «Об утверждении Государственной программы комплексных мер противодействия наркомании, незаконному обороту наркотиков и связанным с ними правонарушениям в Республике Беларусь на 2009–2013 годы».<sup>3</sup>

В 2012 г. в Республике Беларусь выявлены правоохранительными органами 4207 преступлений в сфере противодействия незаконному обороту наркотических веществ, из них 884 – непосредственно связанных со сбытом. Из незаконного оборота изъято около 295 кг наркотических средств и свыше 12 кг психотропных веществ. Основную массу составили маковая соломка, гашиш, кокаин, героин и стимуляторы амфетаминового ряда. Пресечена деятельность 64 наркопритонов, причем почти половина из них (28) в г. Минске.

Установлены 2726 лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния, связанные с наркотиками. Непосредственно за причастность к незаконному обороту задержаны 2685 преступников, в том числе 284 – сбытчика.

По-прежнему преступники предпринимают попытки создания на территории Беларуси подпольных лабораторий по производству наркотических средств и психотропных веществ, причем их количество ежегодно увеличивается. Если в 2005 г. была пресечена деятельность 2 подпольных нарколабораторий, в 2006 г. – 3, то в 2011 г. выявлены 11 лабораторий по изготовлению психоактивных веществ, в 2012 г. пресечена деятельность 10 лабораторий, выявлены 18 случаев выращивания высококачественного каннабиса в специально приспособленных помещениях с использованием лабораторного и другого оборудования.

Географическое расположение и транспортная инфраструктура, составляющие транзитные возможности Республики Беларусь, широко используются участниками международного наркотрафика для контрабанды амфетамина, марихуаны и марокканского гашиша из стран Евросоюза в Российскую Федерацию. Нередко для этого используется автотранспорт, следующий транзитом через Беларусь в режиме системы международных перевозок (TIR). Психотропные вещества нового поколения JWH, альфа-PVP, 3,4-метилendioксипировалерон (MDPV), пара-метиламфетамин, пара-фтороамфетамин, пара-метоксиамфетамин поставлялись в Беларусь из Российской Федерации, Китая, Эстонии. Гашиш, амфетамин, метамфетамин, MDMA, потребляемые внутри республики, как правило, поставляются незначительными партиями с территории стран Балтии, Польши и России. Значительное количество поставляемых веществ из России поступает в Республику Беларусь из г. Санкт-Петербурга.<sup>4</sup> Таким образом, Республика Беларусь становится форпостом на пути попадания наркотических веществ из Европы в Россию, а также аккумулярующим звеном в возможной блокировке попадания наркотиков в Россию.

Функция по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств возложена на МВД Республики Беларусь, в структуре которой успешно функционирует, начиная с 1992 г., подразделение по незаконному обороту наркотиков. Организационную основу его деятельности составляет приказ МВД Республики Беларусь от 9 октября 1996 г. №199, в соответствии с которым в структуре криминальной милиции создано Управление по наркоконтролю и противодействию торговле людьми, которое осуществляет деятельность по двум направлениям, одно из которых – организация работы по борьбе с наркопреступностью в республике, включающее в себя трехуровневую систему: республиканский, областной, районные.

В соответствии Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. №408-з «О наркотических средствах, психотропных веще-

ствах, их прекурсорах и аналогах» противодействие указанному негативному явлению в Республике Беларусь осуществляют МВД, Министерство здравоохранения, Государственный таможенный комитет Государственный пограничный комитет, Комитет государственной безопасности, а также иные республиканские органы государственного управления.

Вместе с тем было бы целесообразно, используя опыт Российской Федерации и иных стран мирового сообщества:

во-первых, создать независимый орган по примеру Государственного антинаркотического комитета России, который бы осуществлял борьбу с незаконным оборотом наркотиков, формировал политику государства в данной сфере, координировал работу всех органов и организаций в противодействии этому противозаконному явлению;

во-вторых, разработать Стратегию государственной антинаркотической политики Республики Беларусь до 2025 г., целью которой являлось бы существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства, вместо Государственной программы комплексных мер противодействия наркомании, незаконному обороту наркотиков и связанным с ними правонарушениям в Республике Беларусь, срок которой заканчивается в 2013 г.;

в-третьих, создать в Республике Беларусь многоуровневую систему реабилитации и ресоциализации больных наркоманией, главным элементом которой является сеть наркологических центров (отделений) и лечебно-трудовых профилакториев, деятельность которых организована на основе следующих принципов: абсолютное дистанцирование наркозависимого от привычного ему агрессивного наркотического эрзац-социума; включение реабилитируемых в интенсивный трудовой процесс, преимущественно на свежем воздухе; проживание и работа реабилитируемых в коллективах с опытными наставниками, терапевтических коммунах и сообществах, воспроизводящих все параметры полноценного социума;

в-четвертых, подготовить предложения, обеспечивающие использование потенциала традиционных религиозных конфессий, неправительственных и общественных организаций в системе реабилитационной помощи;

в-пятых, подготовить предложения по созданию государственной системы ежедневного мониторинга наркоситуации в Республике Беларусь с целью совершенствования организационного обеспечения антинаркотической деятельности;

в-шестых, ужесточить уголовную ответственность в части пожизненного заключения за организацию наркоторговли, включая обязательную конфискацию имущества у лиц, уличенных в наркоторговле;

в-седьмых, обязать проведение тестирования обучаемых в школах, средних специальных и высших учебных заведениях, а также чиновников, сотрудников правоохранительных органов, вооруженных сил и других силовых ведомств.

---

<sup>1</sup> Особенности противодействия этническим преступным сообществам, причастным к незаконному обороту наркотиков : учебно-методическое пособие / Л.А. Кочетова и др. Домодедово, ВИПК МВД России, 2010. С. 7.

<sup>2</sup> Собрание законодательства РФ. 2011. № 12, ст. 1552.

<sup>3</sup> URL: [www.ncpi.gov.by](http://www.ncpi.gov.by), [www.pravo.by](http://www.pravo.by) (дата обращения 04.03.2013).

<sup>4</sup> URL: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=12961> (дата обращения 05.03.2013)

*И.А. Доброрез,*

кандидат юридических наук  
Крымский юридический институт  
Национального университета  
«Национальная юридическая академия  
Украины имени Ярослава Мудрого»  
(г. Симферополь)

#### **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМЫ ПРАВОВЫХ НОРМ, ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТЫ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УКРАИНЕ**

Ежегодно в Украине регистрируется значительное количество наркопреступлений: 2006 г. – 64630, 2007 г. – 63838, 2008 г. – 63666, 2009 г. – 57642, 2010 г. – 56878, 2011 г. – 53206, 2012 г. – 45322 (2012 г. – по состоянию на 20.11.2012). Их удельный вес в общем количестве преступлений превышает 10%, что является вторым по количеству после преступлений против собственности. С учетом высокой латентности данного вида преступлений можно утверждать, что наркопреступления лидируют как в целом, так и по рецидиву.

На учете в органах внутренних дел состоят свыше 165 тыс. лиц, постоянно употребляющих наркотические средства не по медицинским показателям. По данным Министерства здравоохранения Украины, ежегодно около 35 тыс. лиц проходят медицинское лечение от наркотической зависимости. Расстройствами психики и